ПАЛЕСКІ АГЛЯД

Незалежнае інфармацыйнае выданне. Красавік 2013г. E-mail: paleski2012@gmail.com

СКОЛЬКО ЧИНОВНИКОВ ДОСТАТОЧНО ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ БЕЛОРУСАМИ?

Сократить количество министерств в три раза, расформировать госкомитеты, а чиновников при приеме на работу проверять на профессиональную пригодность с помощью специальных тестов предлагают эксперты «Либерального клуба». Альтернативный вариант реформы системы госуправления они направят в Администрацию президента, министерства и госкомиссию по реформированию.

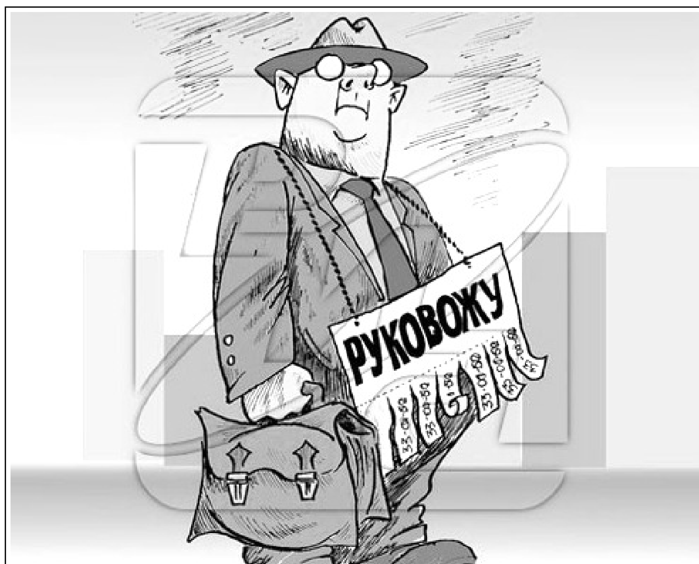
Государственный аппарат раздут и нездоров.

Правительство Беларуси состоит из 24 министерств, 7 госкомитетов, 4 государственных организаций, подчиненных Совмину, а также ряда департаментов. Для сравнения: в России и Польше 18 министерств, в Украине – 16, в Литве – 14, в Латвии 13. В белорусских министерствах трудятся 20,6 тысячи чиновников, исполнительная вертикаль и местные распорядительные органы насчитывают 22,7 тысячи госслужащих. Еще 1,8 тысячи чиновников работают в высших органах законодательной и исполнительной власти.

Всего в Беларуси на 1 ноября 2011 года только «цивильных управленцев» насчитывалось более 56 тысяч. Именно об этой армии чиновников и пойдет дальше речь. Хотя, как заявлял недавно Лукашенко, реформирование коснется и силового блока, точная численность, которого в нашей стране засекречена. Под таким же грифом, вероятно, будет происходить реорганизация в МВД, КГБ, Следственном комитете и других силовых структурах. Впрочем, и судьба чиновников без погон решается за закрытыми дверями комиссией, возглавляемой руководителем Администрации президента Андреем Кобяковым, в которую входят еще десять представителей министерств и ведомств, депутаты парламента.

Эксперты «Либерального клуба» опасаются, что реформа госаппарата сведется к техническому сокращению его численности, а это не даст должного эффекта. Да и экономическая выгода от уменьшения количества чиновников сравнительно невелика. По словам директора «Либерального клуба» *Евгения Прейгермана*, если будет принято решение сократить 30% госаппарата, то работу потеряют чуть более 17 тысяч чиновников. Таким образом, экономия на зарплатах госслужащих составит примерно 108 млн. долларов в год.

— Но следует учесть, что перед сокращением чиновникам необходимо будет выплатить три среднемесячные зарплаты и в течение трех месяцев после увольнения им придется выплачивать среднемесячный заработок, — напоминает Евгений Прейгерман.



Эксперт не уверен и в том, что оставшиеся чиновники получат прибавку к своей зарплате, сэкономленную на сокращении госаппарата. Ведь в 2013 году Беларусь ожидают серьезные финансовые проблемы, связанные с выплатой внешних долгов.

— Мы ни в коем случае не ратуем за отказ от сокращения госаппарата, а лишь обращаем внимание на необходимость адекватно оценивать экономическую выгоду. Надо иметь в виду, что госаппарат не только раздут, но и нездоров. Он — неэффективен, — ставит диагноз эксперт «Либерального клуба» *Антон Болточко.*

Сейчас на госаппарат в Беларуси возложены три основные задачи: рост валового внутреннего продукта,

(Продолжение на 2-ой стр.)

сокращение отрицательного сальдо внешней торговли и увеличение денежных доходов. — *И, если, зарплаты худо-бедно растут, то остальные два показателя не выполняются. А главное, основные экономические проблемы страны остаются нерешенными*, — подчеркивает Антон Болточко.

Эксперты «Либерального клуба» также отмечают, что существующая система управления не только не решает экономических проблем, но и создает благоприятные условия для коррупции. Согласно исследованию международной организации «Transparency International» в 2011 году Беларусь заняла 143-е место в мире по уровню коррупции (чем ниже место, тем больше коррупция). А по данным информационного агентства «The Daily Beast», наша страна и вовсе входит в шестерку самых коррумпированных государств на планете. Реальный уровень коррупции, если судить по увеличению количества взяток, растет: в 2010 году было зарегистрировано 684 таких преступления, а в 2011 – 948.

Не так страшны чиновники, как их функции

По мнению юриста *Никиты Беляева*, искоренять необходимо причины, а не следствия. Основное внимание следует обратить не на сокращение кадров, а на уменьшение присутствия государства в социально-экономической жизни страны.

— *В Беларуси государство повсеместно. На госаппарат возложено 1500 функций. Причем, зачастую функции дублируются. Например, контрольными полномочиями в нашей стране обладают 38 организаций, каждая из которых имеет специальные службы*, — отмечает эксперт «Либерального клуба». Он считает целесообразным передать все эти полномочия Комитету госконтроля, что позволит сократить трудовые ресурсы и сэкономить бюджетные средства. По словам Никиты Беляева, необходимо провести полноценный аудит всех функций и задач системы госуправления.

Эксперты «Либерального клуба» предлагают сразу два варианта реформы системы государственного управления в Беларуси. Первый рассчитан на реалии сегодняшнего дня и при наличии политической воли может быть реализован в ближайшее время. Для осуществления второго сценария необходимы коренные изменения в политической и социально-экономической сферах.

Для выполнения первого варианта реформы госаппарата, эксперты предлагают разработать индикаторы эффективности правительства, качества законодательного регулирования рынка и сдерживания коррупции. К примеру, в целях повышения эффективности правительства, по мнению специалистов «Либерального клуба, необходимо создать новую методику оценки работы органов республиканского управления и их руководителей, установить критерии качества предоставляемых государством услуг и развить институт стратегического



планирования. Улучшить ситуацию в экономике поможет ограничение льгот отдельным субъектам хозяйствования, сокращение перечня товаров и услуг, цены на которые регулирует государство, создание независимого антимонопольного органа, подчиненного и подконтрольного парламенту.

Второй вариант реформы от экспертов «Либерального клуба» предусматривает сокращение количества министерств с 24 до 8, а также расформирование государственных комитетов и организаций, подчиненные правительству. Таким образом, предлагается следующая структура Совета Министров:

1. **Министерство финансов.**
2. **Министерство по управлению государственным имуществом и приватизации.**
3. **Министерство правосудия.**
4. **Министерство социальных дел и занятости.**
5. **Министерство иностранных дел.**
6. **Министерство безопасности.**
7. **Министерство внутренних дел.**
8. **Министерство обороны.**

Для работы в новом правительстве, по расчетам «Либерального клуба», понадобится не более 23 тысяч человек, которых при приеме на работу следует проверять на профессиональную пригодность с помощью специальных тестов. Также предлагается запретить государственным органам ведение коммерческой деятельности.

Николай Викторович, “Завтра твоей страны”.

МИЛЛИОН БЕЛОРУСОВ РАБОТАЕТ ЗА ГРАНИЦЕЙ

По данным "Международной организации по миграции" (МОМ), в настоящее время находятся за рубежом от 800 тыс. до 1,2 млн граждан Беларуси трудоспособного возраста. *«Это не значит, что они уехали навсегда и не возвращаются,* — отметила представитель организации в нашей стране Наталья Жак. — *Они уезжают, возвращаются, они выезжают на сезонные работы, потом опять возвращаются, то есть это такая сезонная миграция».* Кстати, в ближайшие два-три года МОМ намерена провести исследование миграционных потоков граждан, выезжающих из Беларуси и въезжающих в страну.

Косвенно массовый выезд на работу за рубеж белорусских граждан подтверждается данными статистики: списочная численность работников организаций в январе—октябре 2012 года снизилась на 81,9 тыс. человек до 3 млн 374 тыс. человек, или 97,6% от показателя за аналогичный период 2011 года. Меж тем согласно итогам переписи 2009 года, в Беларуси доля населения в трудоспособном возрасте значительно больше числа занятых в экономике — более 5,8 млн человек, или 62% населения страны. Таким образом, почти 2,5 млн трудоспособных белорусов не заняты в отечественной экономике. Характерно, что разница между количеством работающих граждан и числом трудоспособного населения в январе прошлого года была меньше — около 1,3 млн человек.

Безусловно, эта разница достаточно условна, ведь среди трудоспособного по возрасту населения есть учащиеся, студенты, безработные, работающие без оформления трудовых отношений и, конечно же, работающие за границей. В любом случае, такое количество людей, не включенных в экономику, означает, как минимум, что рынок труда не здоров.

Трудовая миграция — это, в первую очередь, реакция населения на экономические трудности, способ их преодоления. В исследовании, проведенном центром ИПМ, отмечается, что в целом увеличилась зависимость социально уязвимых групп от материальной помощи родных и близких, в том числе в форме переводов трудовых мигрантов.



Истинных масштабов не знает никто

По данным МВД, в январе—сентябре 2012 года за пределы Беларуси по заключенным трудовым договорам выехали 5779 граждан (в январе—сентябре 2011 года — 4565 человек). Однако совершенно определенно можно сказать, что официальные данные не отражают объективную действительность: лишь малая часть отъезжающих на работу за границу регистрируются в соответствующих службах.

Согласно исследованию *«Влияние миграционных потоков на социально-экономические показатели страны: опыт Беларуси»*, проведенному по заказу Белорусского института стратегических исследований, отток незарегистрированных трудовых мигрантов из Беларуси более чем в 30 раз превышает зарегистрированную трудовую миграцию и оценивается как минимум в 150 тысяч человек ежегодно.

При этом, как по официальным данным, так и по экспертным оценкам, 85—90% всех трудовых мигрантов из Беларуси выезжают в Россию. Восточный вектор в основном выбирают жители малых и средних городов. В то же время у жителей столицы преобладает, как правило, западное направление для трудоустройства. Основная часть трудовых мигрантов приходится на молодежь в возрасте от 25 до 35 лет.

Уровень безработицы занижен в 20 раз?

Независимые эксперты говорят, что реальные цифры безработицы должны быть выше тех, которые называет официальная статистика как минимум в 20 раз. «*Цифра, которую власти Беларуси озвучили как свое достижение, всего лишь показывает количество безработных, которые пришли и зарегистрировались. Естественно, регистрироваться идет очень незначительное количество людей»,* — говорит Александр Соснов, бывший министр труда.

Средний размер пособия по безработице в Минске составляет около186 тысяч рублей. В других регионах денег дают еще меньше, причем не каждый может их получить. По информации Управления занятости Мингорисполкома, помощь могут не получить лица, уволившиеся по собственному желанию или по согласию сторон.

«Помощь по безработице настолько мизерная, что ее не хватает не то что на оплату квартиры, на эту помощь невозможно существовать. Поэтому идти туда регистрироваться и потом еще ходить на общественные работы, которые являются принудительным трудом и противоречат конвенциям Международной организации труда, которые подписала Беларусь, — это смешно», — отметил Александр Соснов.

"СНплюс".

ОГРАДИТЕ СВОИХ БЛИЗКИХ ОТ НАРКОТИКОВ

В Беларуси за последние 25 лет число регистрируемых в течение года больных наркоманией возросло в 32,1 раза с 315 человек в 1987 году до 10 118 человек в 2012 году. В Минске этот показатель увеличился в 56,3 раза — с 89 в 1987-м до 5 014 человек в 2012-м. Как сообщает Министерство здравоохранения, на 1 января 2013 года в Беларуси на официальном наркологическом учете (диспансерном и профилактическом) зарегистрировано 16 078 больных наркоманией и лиц, эпизодически употребляющих наркотические вещества.

По оценочным данным, в нашей стране около 75 тысяч потребителей инъекционных наркотиков. Согласно анализу РНПЦ психического здоровья, портрет современного белорусского потребителя наркотиков таков: мужчина старше 30 лет (84,4%, или 5 961 человек) со средним образованием (65,4%), без семьи (61,1%), был судим (51,9%).

Как отметил *заведующий сектором наркологии РНПЦ психичес- кого здоровья Владимир Максимчук,* в последние годы кустарно приготовленные наркотики вытесняются героином, кокаином, амфетаминами, а также производными амфетамина. Наиболее распространены в Беларуси мягкие наркотики (марихуановый ряд), с которых происходит довольно быстрый переход на более сильные вещества в виде ингалянтов (кокаин) или внутривенных инъекций (героин), почти сразу же вызывающих физическую зависимость.

В 2012 году совершено 4 207 преступлений, связанных с наркотиками, из них 884 — сбыт наркотических средств, 64 — организация притонов, 25 — посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений, 48 — подделка рецептов с целью приобретения наркотических средств. Проблема наркомании является одной из наиболее актуальных как для здравоохранения, так и для общества в целом, отметил Владимир Максимчук.

"Это обусловлено тяжелыми медицинскими и социальными последствиями злоупотребления психоактивными веществами, среди которых на первом месте находятся характерные изменения личности. Наркомания вызывает ряд социальных и медицинских последствий, отмечается низкий процент трудовой занятости, высокая частота криминогенного поведения и судимостей, нарушения семейных связей, повышенный суицидальный риск и высокая смертность больных наркоманиями. Наркоманы являются группой высокого риска развития гепатитов, ВИЧ-инфекции и СПИДа", — подчеркнул специалист.



Безусловно, особую тревогу вызывает распространенность наркотиков среди несовершеннолетних (среди данной категории официально зарегистрирован 701 наркопотребитель). Родителям стоит обращать более пристальное внимание на поведение своих детей. Понять, что с ребенком не все в порядке и что он, возможно, употребляет наркотики можно по косвенным признакам. Хотя некоторые их них характерны и для трудного подросткового возраста вообще:

• нарастающая скрытность ребенка (возможно, без ухудшения отношений с родителями), сопровождающаяся учащением и увеличением времени "гуляний";

• падает интерес к учебе или к привычным увлечениям и хобби, снижается успеваемость;

• увеличиваются финансовые запросы, и подросток активно ищет пути их удовлетворения (начинают пропадать деньги из родительских кошельков и ценные вещи из дома);

• появляются новые подозрительные друзья (но вначале молодой человек обычно встречается с весьма приличными на вид наркоманами) или поведение старых приятелей становится подозрительным (разговоры с ними ведутся шепотом, непонятными фразами или в уединении);

• настроение меняется по непонятным причинам (очень быстро и часто не соответствует ситуации);

• длинные рукава одежды всегда, независимо от погоды и обстановки; неестественно узкие или широкие зрачки, независимо от освещения; отрешенный взгляд;

• часто — неряшливый вид, сухие волосы, отекшие кисти рук; проблемы с зубами; осанка чаще сутулая; невнятная, растянутая речь;

• неуклюжие и замедленные движения при отсутствии запаха алкоголя изо рта; явное стремление избегать встреч с представителями властей; раздражительность, резкость в ответах на вопросы;

• следы от уколов они обычно не показывают, но иногда их можно заметить на тыльной стороне кистей;

• наркоманы со стажем делают себе инъекции куда угодно, и следы нужно искать во всех областях тела, не исключая кожи на голове под волосами, часто следы уколов выглядят не просто как множественные красные точки, а сливаются в плотные синевато-багровые тяжи по ходу вен.

Елена Спасюк, Naviny.by

Распаўсюджваецца бясплатна. Наклад - 299 асобнікаў.

"Палескі агляд". Незалежнае інфармацыйнае выданне. Выходзіць 1 раз на месяц.

Зваротная сувязь праз e-mail: paleski2012@gmail.com

Рэдакцыя не нясе адказнасці за змест і факты, пададзеныя ў аўтарскіх матэрыялах.